

**COMENTARIOS TÉCNICOS AL PROGRAMA DE ORDENAMIENTO ECOLÓGICO LOCAL  
DEL MUNICIPIO DE TLAJOMULCO DE ZÚÑIGA, JALISCO**

septiembre, 2019

Los presentes comentarios, observaciones y sugerencias se efectúan para el contenido del documento electrónico correspondiente al Programa de Ordenamiento Ecológico Local del Municipio de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco (POEL- TZ) versión de octubre de 2017 (Resumen Ejecutivo y 6 documentos de las zonas de desarrollo), enviado a la Dirección General de Política Ambiental e Integración Regional por la Delegación de la SEMARNAT en el estado de Jalisco. Estos comentarios forman parte del cumplimiento de los artículos 20 BIS 1 y 20 BIS 2 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y de Protección al Ambiente (LGEEPA) y los artículos 1 fracción V, 4 fracción VII y 59 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Ordenamiento Ecológico (ROE), que definen la participación del Gobierno Federal en los procesos de Ordenamientos Ecológicos Regionales y Locales, así como el compromiso por parte de la Federación de prestar apoyo técnico a los estados y municipios en sus procesos de ordenamiento ecológico.

**COMENTARIOS GENERALES.**

La DGPAIRS tiene el antecedente que de manera independiente se inició el POEL para el municipio de Tlajomulco de Zúñiga desde el 2009, pero a la fecha, no se cuenta con los documentos generados para las 4 etapas de su formulación, por ello, los presentes documentos que en esta ocasión se entregan, describen aspectos de los cuales no se puede tener una opinión sobre lo efectuado en dichas fases, debido a la falta de toda esa información y aunque en principio, el resultado de todo esto es la conformación del modelo que se presenta, al menos presenta la estructura de la mayoría de los POELs generados para diversos municipios del estado de Jalisco. No obstante, se tienen los siguientes comentarios y observaciones:

- Se sugiere integrar un solo documento donde de manera ordenada se sintetice lo realizado con el enfoque de "las propuestas para equilibrar el territorio", incluyendo la regionalización de conjunto del total de las UGA y la subdivisión por zonas de desarrollo, asimismo, incluir la relación de los Lineamientos o acciones generales, la relación de las diversas estrategias ecológicas para cada uno de los grupos sectoriales y sus respectivos conjuntos de criterios de regulación ecológicos y finalmente, las fichas técnicas de cada una de las UGA.
- En el Resumen, se incluye la Tabla 1, en la cual las cifras señaladas no coinciden con lo que se describe en el párrafo inmediato respecto del cambio de uso por urbanización (el cambio es de 4,655 ha, a diferencia de las 2,583 ha de hábitat natural perdidas).
- Tener presente que el POET es un instrumento de la Política Ambiental y en todo caso, tanto los CRE, como las estrategias y los lineamientos, son componentes de este instrumento, no son instrumentos.





- Respecto del punto 5.3 del Resumen, tener presente que el Lineamiento debe ser único para cada una de las UGA, pueda reflejar el estado deseable de acuerdo a sus características particulares, y por lo tanto se deberán establecer umbrales o metas a las que se aspire llegar y que puedan ser monitoreadas para ver su cumplimiento más adelante.

Si bien algunos de los lineamientos redactados si contienen metas, es preferible que este grupo de 10 lineamientos sean considerados como acciones generales dentro de todo el territorio municipal.

Las estrategias ecológicas deberán reflejar la manera como se pretende cumplir cada lineamiento y en específico, a cada una de las actividades productivas que se pretendan desarrollar en cada una de las UGA. Estas estrategias pueden ser los mismos programas de gobierno que fomenten o promuevan el desarrollo de actividades productivas. Cabe mencionar, que la redacción de los Lineamientos (tanto los de la tabla 8 como los de la tabla 9) tienen más la forma o el estilo de una Estrategia.

- **Los 6 documentos correspondientes a cada una de las zonas de desarrollo son idénticos en las primeras 91 páginas** (salvo las páginas que refieren a la descripción de la zona de desarrollo), por ello, **No tiene sentido volver a repetir estas 91 páginas para cada una de las descripciones que se hacen en los documentos de las 6 zonas de desarrollo.**
- Es más que suficiente que en un solo documento se incluyan todos los lineamientos, estrategias y criterios de regulación (una vez que hayan sido re-estructurados y definidos para cada uno de los grupos sectoriales).
- En este único documento se podrán integrar todas las fichas técnicas, haciendo la separación correspondiente por zonas de desarrollo.
- Respecto de lo referido en la Tabla 2 (pag. 19), es precisamente para estos 9 sectores a los que se les deben redactar las baterías de estrategias ecológicas y las baterías de criterios de regulación ecológica específicos a cada sector.
- La relación de estrategias presentadas en las tablas 7 a la 19, deben ser reorientadas y/o redefinidas para cada una de las actividades productivas o sectoriales de la tabla 2.
- Tener presente que los rubros que se consideran en los CRE descritos (tablas 20 a la 26), aluden a la conservación del suelo, manejo sustentable del agua, preservación de la biodiversidad, manejo sustentable de la producción agrícola, manejo de conflictos y sustentabilidad de los asentamientos humanos. Si bien son aspectos que pueden ser generales a varias de las actividades productivas, o específicos, como en la parte agrícola y lo de asentamientos humanos, precisamente, los CRE deben ser más específicos pero para cada una de las actividades productivas definidas, por lo cual faltarían por definir para la ganadería, industria, minería, pesca, turismo y a la infraestructura.
- Nuevamente, en las tablas 4 y 5 de cada uno de los documentos de las zonas de desarrollo, se describen los lineamientos y estrategias, a nivel municipal y por distrito de desarrollo integral y en general, la redacción de los Lineamientos (tanto los de la tabla 4 como los de la tabla 5) tienen más la forma o el estilo de una Estrategia.

Respecto del contenido de las fichas técnicas:

- La redacción de los lineamientos no corresponde a lo que establece el concepto (Reglamento de la LGEEPA en materia de Ordenamiento Ecológico, Artículo 3, fracción XVI).
- Debe definirse un solo objeto de interés y un umbral o meta al que se quiere llegar.
- Qué diferencia existe entre estos dos conceptos (compatible y condicionado) en cuanto a la asignación de CRE?. Por otra parte, varias de las fichas no tienen asignado estos campos (están vacíos), por lo que habrá que completarlos.
- Respecto de la asignación de usos, es conveniente mantener la homogeneidad en los nombres asignados a los grupos sectoriales (ver tabla 2, pag. 19).
- Se sugiere revisar la redacción de los CRE, pues varios tienen el formato de Estrategias por el tipo de verbos que se emplean (verbos fomentar, promover, impulsar, crear, estimular, evitar, propiciar, etc.) y en esa forma quedan en "buenas intenciones". Los CRE deben incluir el **cómo, cuándo, dónde y con qué**, deberá de llevarse a cabo una determinada acción o acciones para el desarrollo de una determinada actividad productiva, los CRE deben ser lo más claros, precisos y específicos, no deben redactar generalidades.
- En la relación de los CRE, no se incluye el rubro de Cambio Climático y en principio, todos los sectores deberían incluir algún tipo de CRE que aluda a las acciones ya sean de mitigación o preferentemente de adaptación ante los efectos adversos del cambio climático.
- Es necesario incluir una relación de CRE sobre el cambio de uso de suelos forestales y preferentemente forestales, que también deberán quedar incluidos y relacionados para cada una de las fichas de UGA que les apliquen

**Nota:** en los documentos anexos que fueron enviados para su revisión, se incluyen algunos comentarios, observaciones y sugerencias para su consideración.